



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΙΤΩΛ/ΝΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

**ΠΡΟΣ:
ΚΑΘΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΟ**

Θέμα: Διευκρινήσεις επί του ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την υπηρεσία «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων».

Σχετ: α) Μετά από ερώτημα οικονομικού φορέα, το υπ' αριθ. 26835/16.12.2022 απαντητικό έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Ποιότητας Ζωής – Τμήματος Καθαριότητας και Ανακύκλωσης

Ερώτημα 1

Στο άρθ. 2.2.7 **Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης** της διακήρυξης απαιτείτε:

«Για την Ομάδα J απαιτείται υποβολή ISO 9001 και ISO 39001 ή ισοδύναμα αυτών, του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα και των συνεργαζόμενων οικονομικών φορέων»

Προς ενημέρωσή σας, σας παραθέτω συνοπτική περιγραφή του συστήματος Διαχείρισης Οδικής Ασφάλειας και Κυκλοφορίας ISO 39001:2012:

«Το ISO 39001:2012 καθορίζει τις απαιτήσεις για την ανάπτυξη, εφαρμογή και πιστοποίηση ενός Συστήματος Διαχείρισης της Οδικής Ασφάλειας (Road Traffic Safety). Αφορά εταιρείες και οργανισμούς που διαθέτουν ή διαχειρίζονται στόλο οχημάτων (κάθε κατηγορίας) καθώς και διαχειριστές οδικών δικτύων. Σκοπός του Συστήματος, είναι η πρόληψη εμφάνισης ατυχημάτων σε σχέση με οδική κυκλοφορία αλλά και ο πληρέστερος έλεγχος όλων των δραστηριοτήτων της εταιρείας που σχετίζονται με οδικές μεταφορές και οδική ασφάλεια.

Τι είναι η οδική ασφάλεια;

Η Γενική Διεύθυνση Αυτοκινητοδρόμων, συνδεδεμένη με το Υπουργείο Μεταφορών, πραγματοποιεί πολλές μελέτες για να εξασφαλίσει την οδική ασφάλεια και την οδική κυκλοφορία.

Για παράδειγμα, πραγματοποιούνται μελέτες σήμανσης σε αυτοκινητόδρομους με τη χρήση θερμοπλαστικής βαφής οδικής σήμανσης ανάλογα με τις οδικές και κλιματικές συνθήκες. Σχεδόν όλες οι γραμμές σε αυτούς τους δρόμους ανανεώνονται κάθε χρόνο. Σχεδόν ένα τοις εκατό των πινακίδων στις εθνικές οδούς ανανεώνονται ετησίως. Λόγω της κλοπής, της παραμόρφωσης, του μολύβδου, η απώλεια χαρακτηριστικών σημείων όπως τα σημάδια είναι συνεχώς κατεστραμμένα. Σχεδόν ένα τοις εκατό των κιγκλιδωμάτων στις πλευρές των αυτοκινητοδρόμων ανανεώνονται κάθε χρόνο λόγω της ζημίας που υφίστανται.

Παράλληλα με την ανάπτυξη της τεχνολογίας, εγκαθίστανται στα απαιτούμενα σημεία έξυπνα συστήματα μεταφοράς και οι οδηγοί προειδοποιούνται για τις

συνθήκες κυκλοφορίας και οδικής κυκλοφορίας. Οι σηματοδοτικές εργασίες στις εθνικές οδούς αναπτύσσονται καθημερινά. Ομοίως, οι κινητές ή σταθερές αυτόματες συσκευές καταμέτρησης και ταξινόμησης καταμετρούνται ανάλογα με τους τύπους οχημάτων που διέρχονται από εθνικές οδούς. Όλα τα είδη εγκαταστάσεων αναψυχής, σταθμών καυσίμων ή χώρων διακοπής που πρέπει να κατασκευαστούν σε κατάλληλα σημεία κατά μήκος των εθνικών οδών και για τις εργασίες που πρέπει να εκτελεστούν στις εθνικές οδούς, απαιτούν άδεια και γνώμες για την οδική ασφάλεια και την οδική κυκλοφορία. Η μεταφορά ειδικών φορτίων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που περιγράφονται στους Κανονισμούς Οδικής Κυκλοφορίας όσον αφορά τα μήκη και τα βάρη τους αλλά δεν έχουν άλλα μέσα μεταφοράς από το δρόμο υπόκεινται και πάλι στην άδεια που πρέπει να ληφθεί.

Όλες αυτές οι προσπάθειες αποσκοπούν στην εξασφάλιση οδικής και κυκλοφοριακής ασφάλειας και στην πρόληψη ατυχημάτων που προκαλούν απώλεια ζωής και περιουσίας. Παρ' όλα αυτά, δεν μπορούν να αποτραπούν θάνατοι, τραυματισμοί και υλικές ζημιές. Οι στατιστικές σχετικά με τα τροχαία ατυχήματα αποτελούν σημαντικούς δείκτες ανάπτυξης και πολιτιστικού επιπέδου των χωρών. Η μείωση του αριθμού των τροχαίων ατυχημάτων με την αύξηση της οδικής και κυκλοφοριακής ασφάλειας σε αυτοκινητόδρομους είναι ένας από τους σημαντικότερους στόχους. Η χρήση νέων ή τακτικών οχημάτων, οι εκπαιδευμένοι οδηγοί και η συμμόρφωση με τους κανόνες κυκλοφορίας, τις επιθεωρήσεις και τις τεχνικές ασφαλούς οδήγησης θα μειώσουν σημαντικά τον αριθμό των τροχαίων ατυχημάτων, αλλά πρέπει επίσης να καταβληθούν προσπάθειες για τη διασφάλιση της οδικής και κυκλοφοριακής ασφάλειας.

Τι είναι το σύστημα διαχείρισης οδικής ασφάλειας ISO 39001;

Το πρότυπο του συστήματος ISO 2012 για την Ασφάλεια Οδικής Κυκλοφορίας, το οποίο εκδίδεται από τον Διεθνή Οργανισμό Τυποποίησης (ISO) στο 39001, αποτελεί σημαντικό πρότυπο για τον εντοπισμό και τη διαχείριση των κινδύνων από την οδική ασφάλεια και την οδική ασφάλεια των επιχειρήσεων. Στην πραγματικότητα, τα πρώτα πρότυπα θεσπίστηκαν από το Βρετανικό Ίδρυμα Προτύπων (BSI), το οποίο είδε σοβαρές ελλείψεις στην οδική ασφάλεια και την κυκλοφορία. Ο Διεθνής Οργανισμός Τυποποίησης ανέπτυξε το πρότυπο ISO 2012 με βάση τα πρότυπα αυτά στο 39001. Το πρότυπο αυτό είναι περισσότερο από χρήσιμο για τους οργανισμούς που είναι αρμόδιοι για την εξασφάλιση της οδικής ασφάλειας και της κυκλοφορίας. Τα προβλήματα οδικής και οδικής ασφάλειας επηρεάζουν πολύ σοβαρά τον τομέα των μεταφορών. Αυτά τα προβλήματα προκαλούνται γενικά από την ανικανότητα, τις ελλείψεις, την κακή συμπεριφορά ή τα προβλήματα αντίληψης των οδηγών οχημάτων. Παρόλο που επιχειρείται η λήψη νομικών ρυθμίσεων και ορισμένων κυρώσεων και μέτρων, είναι επίσης ένα πρόβλημα η υπακοή τους εν γνώσει ή ακούσια.

Από την άποψη αυτή, το πρότυπο ISO 39001 ορίζει τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υγιή εφαρμογή της οδικής και κυκλοφοριακής ασφάλειας στην επιχείρηση. Με την εκπλήρωση των απαιτήσεων αυτού του προτύπου, οι επιχειρήσεις εκπληρώνουν επίσης τις κοινωνικές ευθύνες τους.

Ποιες είναι οι Βασικές Αρχές του Συστήματος Διαχείρισης Οδικής Ασφάλειας ISO 39001;

Η διασφάλιση της οδικής και κυκλοφοριακής ασφάλειας δεν είναι μόνο ένα σημαντικό ζήτημα όχι μόνο όσον αφορά την προστασία της ασφάλειας των

ανθρώπων αλλά και τη μείωση του λειτουργικού κόστους των επιχειρήσεων και τη μείωση των επιβλαβών επιπτώσεων στο περιβάλλον. Οι εταιρείες που καθιερώνουν το Σύστημα Διαχείρισης Οδικής Ασφάλειας και Ασφάλειας Οδικής Ασφάλειας ISO 39001 στις επιχειρήσεις τους και συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του προτύπου μπορούν να αναλύσουν τις δραστηριότητές τους πιο εύκολα, να αξιολογήσουν τα αποτελέσματα πιο εύκολα και να καθορίσουν τις πολιτικές μεταφοράς πιο εύκολα. Οι πολιτικές μεταφορών των επιχειρήσεων επηρεάζουν το οικονομικό, περιβαλλοντικό και κοινωνικό κόστος τους.

Το πρότυπο ISO 39001 έχει σχεδιαστεί για να καθοδηγεί και να αξιολογεί τα αποτελέσματα των εργασιών για την πρόληψη πιθανών ατυχημάτων, την αποφυγή σωματικής βλάβης για τους ανθρώπους, τη μείωση των υλικών ζημιών στις επιχειρήσεις. Οι βασικές αρχές αυτού του προτύπου είναι οι εξής:

- Πριν ξεκινήσουν τα οχήματα, πρέπει να καθοριστεί η ταχύτητα κυκλοφορίας του οδικού δικτύου που πρέπει να ακολουθηθεί, ο τύπος του οχήματος και οι καιρικές συνθήκες και να καθοριστούν τα ασφαλή όρια ταχύτητας που πρέπει να τηρούνται.
- Η διαδρομή που πρέπει να ακολουθείται από το όχημα πρέπει να προσδιορίζεται ανάλογα με το φορτίο που μεταφέρει το όχημα και τον τύπο του οχήματος
- Πρέπει να καθοριστούν οι κανόνες χρήσης των οδών και οι διασταυρώσεις που πρέπει να ακολουθηθεί από το όχημα
- Ο εξοπλισμός που πρέπει να χρησιμοποιείται από τους οδηγούς πρέπει να καθορίζεται σύμφωνα με τις προδιαγραφές του οχήματος
- Για να εξασφαλιστεί η οδηγική ασφάλεια, οι οδηγοί δεν πρέπει να χρησιμοποιούν αλκοόλ, ναρκωτικά ή άλλες ουσίες και να είναι κουρασμένοι.
- Για έναν ασφαλή προγραμματισμό του ταξιδιού, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι ακόλουθοι παράγοντες:
 - Υπάρχει ανάγκη να ταξιδέψετε;
 - Είναι το σωστό όχημα επιλεγμένο για κυκλοφορία;
 - Είναι επαρκής η άδεια οδήγησης;
 - Είναι η σωστή διαδρομή καθορισμένη για το ταξίδι;
 - Έχει ληφθεί υπόψη η συχνότητα ταξιδιού του οδηγού;
- Πρέπει να εξασφαλίζεται η ασφάλεια των προσώπων στο όχημα εκτός από τον οδηγό
- Σε περίπτωση ατυχήματος, οι οδηγοί πρέπει να εκπαιδεύονται στην παροχή πρώτων βοηθειών και να ενεργούν γρήγορα.

Ποιους αφορά;

- Οργανισμοί και Εταιρείες που διαθέτουν στόλο οχημάτων (ταχυμεταφορές, ΚΤΕΛ, βιομηχανίες, βιοτεχνίες κ.α.)
- Εταιρείες μεταφορών/logistics
- Εταιρείες Οδικής Βοήθειας
- Ιδιωτικά εκπαιδευτήρια
- Τουριστικά πρακτορεία
- Διαχειριστές Εθνικών Οδών/Αυτοκινητοδρόμων
- Εταιρείες με προσωπικό που κινείται με μεγάλη συχνότητα στο οδικό δίκτυο

Μέσω της πιστοποίησης σύμφωνα με το ISO 39001:2012 ο οργανισμός αποδεικνύει τη δέσμευσή του για:

- Μείωση Οδικών Συμβάντων
- Μείωση εργατικών ατυχημάτων
- Μείωση της βαρύτητας των συνεπειών των ατυχημάτων
- Μείωση Κόστους Λειτουργίας μέσω της μείωσης των καταναλώσεων, των προστίμων για ανασφαλή οδήγηση και των αποζημιώσεων
- Εμπέδωση της έννοιας της Οδικής Ασφάλειας και γενικότερα της έννοιας της Υγείας & Ασφάλειας από όλους»

Εκ των ανωτέρω, συνάγεται σαφώς ότι απαίτηση σας αυτή είναι **εκτός πεδίου εφαρμογής για επιχειρήσεις επισκευής ελαστικών (βουλκανιζατέρ)** και δεν έχει καμία σχέση με την συγκεκριμένη κατηγορία του διαγωνισμού «**Κατηγορία J: επισκευή και συντήρηση ελαστικών**».

Επισημαίνεται ότι τα πρότυπα είναι προαιρετικά, ήτοι τίθενται στην διακήρυξη, κατά την κρίση και τη διακριτική ευχέρεια της Α.Α. και πρέπει να σχετίζονται και να είναι ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης και σύμφωνα με την Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τις Κατευθυντήριες Οδηγίες 11/2015, 13/2016, 27/2021:

«τα κριτήρια επιλογής είναι προαιρετικά στο σύνολό τους για την αναθέτουσα αρχή. Εφόσον δε τεθούν, **πρέπει να σχετίζονται και να είναι ανάλογα με την υπό ανάθεση σύμβαση**, λαμβάνοντας υπόψη το αντικείμενο, τη φύση και το μέγεθος αυτής, κατά τέτοιο τρόπο ώστε οι απαιτήσεις συμμετοχής να περιορίζονται στις ελάχιστες απαραίτητες για τη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης της σύμβασης. Τούτο σημαίνει ότι δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τις πραγματικές ανάγκες της υπό ανάθεση σύμβασης, ώστε να μην περιορίζεται ο ανταγωνισμός και να μην αποκλείονται άνευ λόγου προσφορές»

Επειδή, η απαίτηση σας αυτή **ΔΕΝ** σχετίζεται και **ΔΕΝ** είναι ανάλογη με το αντικείμενο της σύμβασης

Επειδή, η απαίτηση σας αυτή είναι **εκτός πεδίου εφαρμογής για επιχειρήσεις επισκευής ελαστικών (βουλκανιζατέρ)** και δεν έχει καμία σχέση με την συγκεκριμένη κατηγορία του διαγωνισμού «**Κατηγορία J: επισκευή και συντήρηση ελαστικών**»

Επειδή, με την από μέρος σας τιθέμενη απαίτηση **παραβιάζετε τους κανόνες που αφορούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό**, τη διαδικασία επιλογής αναδόχου ή τα εφαρμοστέα για την ανάδειξη του κριτήρια, σε σημείο που να αποκλείετε ή να καθιστάτε ουσιωδώς δυσχερή τη συμμετοχή στον διαγωνισμό (βλ. ενδεικτικά ΕΑ ΣτΕ 86/2018, 12-15/2018 Ολομ, 146-148/2016 Ολομ., ΕΑ ασφ. Μ. 415/2014, Δημήτριος Γ.

Ράικος, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, Β' έκδοση, Εκδόσεις Σάκκουλα, 2017, σελ. 756).

Επειδή, τα κριτήρια επιλογής ελέγχονται από της απόψεως της τήρησης του εγχώριου κι ενωσιακού δικαίου και περαιτέρω της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων καθώς και της αρχής της αναλογικότητας (βλ. ΣτΕ. 9/2015 (ΑΣΦ), Ε.Α. 415/2014, 354/2014, 257/2010 κ.ά.)

Επειδή, διαθέτω **έννομο συμφέρον**, **άμεσο** από την άποψη ότι συνδέεται αιτιωδώς με το πρόσωπο μου χωρίς να παρεμβάλλεται συμφέρον τρίτου, **ενεστώ**, δηλαδή υπαρκτό και όχι μελλοντικό (Π. Δαγτόγλου, Διοικητικό Δικονομικό Δίκαιο, Εκδόσεις Σάκκουλα, 2014) και το υφίσταμαι υπό την συγκεκριμένη ιδιότητα μου ως υποψηφίου στην οικεία διακήρυξη (ΣτΕ 880/2016 7μ. σκ. 13, 1844/2013 7μ. σκ. 15,

2973/1989), άλλως, ως ενδιαφερομένου μεν να συμμετάσχει σ' αυτήν, αλλά αποκλειομένου δυνάμει ρήτρας της προκηρύξεως (ΣτΕ 4606/2012, 1982-1985, 1987/2011) και το οποίο δύναται να θεμελιωθεί και επί τη βάσει της ενδεχόμενης βλάβης που θα υποστώ εκ της μη συμμετοχής μου στον διαγωνισμό εξ' αιτίας της παράλογης αυτής απαίτησης σας.

ΣΑΣ ΚΑΛΩ

Να μου αναφέρετε για ποιο λόγο συγκεκριμένα, συμπεριλάβατε την ως άνω παράλογη απαίτηση στα κριτήρια επιλογής

Να αποσύρετε την συγκεκριμένη απαίτηση

Να επανεξετάσετε, επανακαθορίσετε και γνωστοποιήσετε τα κριτήρια επιλογής όσον αφορά το άρθ. 2.2.7 **Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης** της διακήρυξης

Να εξετάσετε αν αποδεχόμενοι το εύλογο αίτημα μου, οι αλλαγές που ενδεχομένως θα υποστούν οι όροι της διακήρυξης, θα είναι τροποποιήσεις ουσιωδών όρων που μπορεί να καθιστούν τη σύμβαση ουσιωδώς διαφορετική ως προς το χαρακτήρα από την αρχικώς συναφθείσα και να επιφέρουν νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης

Παρακαλώ για την άμεση απάντησή σας, καθότι υφίσταται μικρό χρονικό περιθώριο άσκησης προδικαστικής προσφυγής κατά της διακήρυξης.

Απάντηση στο ερώτημα 1.

Σας ενημερώνουμε πως εκ παραδρομής αναφέρετε το ISO 39001 για την ομάδα J στο άρθ. 2.2.7 **Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης** και δεν θα ληφθεί υπόψιν.

Με εντολή Δημάρχου
Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη
Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών

Κούκουνα Παρασκευή